

ROMANIA
JUDETUL BACAU
COMUNA ORBENI
CONSILIUL LOCAL ORBENI
HOTĂRÂRE

privind analiza și respingerea cererii de ajustare a tarifelor nr. 2852/13.06.2025 formulată de către S.C. ECO SUD S.A., către UAT-urile membre, parte în contractul de delegare a gestiunii serviciului de salubritate nr. 1087/1078/16.04.2018

Consiliul Local al comunei Orbeni, întrunit în ședința ordinară din 29.08. 2025,

Având în vedere:

- Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Contractului de Delegare prin Concesionare a serviciilor de colectare și transport deșeuri municipale nr. 1087/1078/16.04.2018, încheiat cu S.C. ECOSUD S.A.;
- Adresa ECO SUD S.A. nr. 2852/13.06.2025, înregistrată la sediul ADIS Bacău privind solicitarea de ajustare tarife, conform Contract de delegare 1087/1078/16.04.2018 și Ordin ANRSC nr. 640/2022 ;
- Adresa ADIS Bacău nr. 2439/19.06.2025 privind răspunsul la solicitarea de ajustare tarife;
- adresa ADIS Bacău cu nr. 360/07.08.2025 privind înaintarea documentației de dezbateră în ședințele de Consiliu Local;
- Prevederile art. 56 alin. (3) din Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022 „ Operatorul are obligația să răspundă punctual și concis la toate completările și/sau clarificările solicitate, în termen de 30 de zile de la data solicitării”;
- Constatarea că S.C. ECO SUD S.A. nu a respectat termenul imperativ de 30 de zile pentru furnizarea de informații suplimentare solicitate prin adresa ADIS Bacău nr. 2439/19.06.2025, termenul expirând la data de 22.07.2025 , fără ca până la data prezentei să fi fost transmis vreun răspuns,
- Prevederile art. 52 alin. (4) și art. 58 din Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022 privind respectarea procedurilor administrative și motivele de respingere a cererilor de modificare tarifară,
- Raportul de specialitate al Aparatului Tehnic al ADIS Bacău nr. 268/31.07.2025 privind propunerea de respingere a cererii de modificare a tarifelor formulată de SC ECOSUD S.A. pentru nerespectarea prevederilor art. 56 alin. (3) din Ordinul A.N.R.S.C. nr. 640/2022;

- Decizia Consiliului Director al ADIS Bacău nr. 16/04.08.2025, privind transmiterea propunerii de respingere a cererii de ajustare a tarifelor nr. 2852/13.06.2025 formulată de către S.C. ECO SUD S.A., către UAT-urile membre, parte în contractul de delegare a gestiunii serviciului de salubritate nr. 1087/1078/16.04.2018;

- Principiile dreptului administrativ privind respectarea termenelor procedurale și consecințele juridice ale nerespectării obligațiilor stabilite prin actele normative de reglementare;

- Imposibilitatea continuării procedurii de analiză a cererii de modificare a tarifelor în absența informațiilor solicitate, acestea fiind indispensabile pentru efectuarea unei evaluări complete și riguroase,

Văzând Raportul Primarului comunei Orbeni, nr. 4549 din 28.09.2025, Raportul compartimentului de specialitate nr.4548 din 28.09.2025, precum și avizul comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al comunei Orbeni, județul Bacău;

În temeiul art. 139 alin. (1) și art. 196 alin. (1) lit. a) din OUG 57/2019- privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se respinge cererea de ajustare a tarifelor operatorului S.C. ECO SUD S.A. înaintată prin adresa nr. 2852/13.06.2025, conform Anexei nr. 1, care face parte integrantă din prezenta Hotărâre;

Art.2. Se împuternicește Dl. Popa Costache, având calitatea de reprezentant al comunei Orbeni în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău, să voteze în conformitate cu prevederile art.1 din prezenta hotărâre în Adunarea Generală a Asociației.

Art.3.Prezenta hotărâre se va comunica persoanei nominalizate la art. 2, Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău, Instituției Prefectului Județului Bacău și va fi adusă la cunoștință publică, în condițiile legii.

PRESEDINTE DE SEDINTA,
CONSILIER,
IRIMIA TUDOREI

CONTRASEMNEAZA,
SECRETAR GENERAL,
DAMEAN GEORGE - DAN

NR. 51 / 29.08.2025

NR. 268/31.07.2025

**RAPORT AL APARATULUI TEHNIC AL A.D.I.S. BACĂU
PRIVIND PROPUNEREA DE RESPINGERE A CERERII DE MODIFICARE A
TARIFELOR S.C. ECO SUD S.A.**

Prin prezentul raport, supunem atenției dumneavoastră analiza juridică și tehnică privind cererea de modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate, depusă de S.C. ECO SUD S.A. prin adresa nr. 2852/13.06.2025, înregistrată la A.D.I.S. Bacău cu nr. 2374/16.06.2025, și propunem respingerea acestei cereri pentru motivele pe care le vom detalia în continuare.

Societatea ECO SUD S.A. a depus la data de 13 iunie 2025 o cerere de modificare a tarifelor prin adresa cu numărul 2852, care a fost înregistrată la A.D.I.S. Bacău. În urma analizei preliminare efectuate de aparatul tehnic al asociației, s-a constatat că documentația depusă nu conținea toate informațiile necesare pentru efectuarea unei evaluări complete și riguroase a solicitării de modificare tarifară. În consecință, prin adresa nr. 2439 din 19 iunie 2025, A.D.I.S. Bacău a solicitat operatorului să furnizeze informații suplimentare indispensabile pentru continuarea procedurii de analiză.

Deși termenul legal pentru răspuns era de 30 de zile calendaristice de la data solicitării, până la data de 19 iulie 2025 nu s-a primit niciun răspuns din partea S.C. ECO SUD S.A. Această situație se menține și în prezent, fapt care determină imposibilitatea continuării procedurii administrative de analiză a cererii de modificare a tarifelor.

Cadrul legal aplicabil și obligațiile operatorului

Procedura de modificare a tarifelor pentru serviciile de salubritate este reglementată prin Ordinul Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022, care stabilește metodologia de stabilire, ajustare și modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciilor de salubritate. Acest act normativ instituie un cadru procedural strict, menit să asigure transparența, predictibilitatea și echitatea în procesul de reglementare tarifară.

Articolul 56, alineatul (3) din Ordinul 640/2022 prevede în mod expres că operatorul are obligația să răspundă punctual și concis la toate completările și clarificările solicitate de autoritatea de



reglementare, în termen de 30 de zile de la data solicitării. Această prevedere legală nu este de natură facultativă, ci constituie o obligație imperativă a operatorului, a cărei nerespectare atrage consecințe juridice precise.

Termenul de 30 de zile stabilit de legiuitor nu este arbitrar, ci reflectă necesitatea de a asigura un echilibru între dreptul operatorului de a-și susține cererea prin furnizarea tuturor informațiilor relevante și necesitatea autorității de reglementare de a finaliza procedura într-un termen rezonabil, în conformitate cu principiile bunei administrări.

Analiza încălcării obligației procedurale

În situația de față, S.C. ECO SUD S.A. a încălcat în mod flagrant obligația stabilită prin art. 56, alin. (3) din Ordinul 640/2022. Societatea nu a furnizat informațiile solicitate nici în termenul legal de 30 de zile, nici ulterior acestui termen.

Această situație nu poate fi considerată o simplă neglijență administrativă, ci o încălcare gravă a obligațiilor procedurale stabilite prin actul normativ aplicabil. Nerespectarea termenelor legale nu afectează doar relația dintre operator și autoritatea de reglementare, ci compromite întregul sistem de reglementare tarifară, subminând predictibilitatea și eficiența acestuia.

Mai mult, absența oricărei comunicări din partea operatorului demonstrează o lipsă de respect față de procedurile administrative stabilite prin lege și față de autoritatea de reglementare care a solicitat informațiile suplimentare într-un cadru legal bine definit.

Principiile de drept administrativ încălcate

Comportamentul S.C. ECO SUD S.A. încalcă mai multe principii fundamentale ale dreptului administrativ românesc. Principiul bunei credințe în relațiile administrative impune operatorului să coopereze activ și în mod loial cu autoritatea de reglementare, furnizând toate informațiile necesare pentru îndeplinirea atribuțiilor acesteia. Nerespectarea termenului legal și absența oricărei justificări demonstrează o conduită contrară acestui principiu esențial.

Principiul eficienței administrative, consacrat prin legislația românească și practica administrativă, impune ca procedurile administrative să se desfășoare într-un cadru temporal previzibil și rezonabil. Atunci când una dintre părți nu își respectă obligațiile procedurale, întregul mecanism administrativ este afectat, generând întârzieri și incertitudini juridice.

Principiul securității juridice, fundamental în orice sistem de drept, presupune că participanții la relații juridice pot avea încredere în stabilitatea și predictibilitatea cadrului legal. Acceptarea încălcării termenelor legale ar crea un precedent periculos care ar submina întregul sistem de reglementare, permițând operatorilor să ignore obligațiile procedurale fără consecințe.

Imposibilitatea continuării procedurii

În absența informațiilor solicitate prin adresa nr. 2439/19.06.2025, aparatul tehnic al A.D.I.S. Bacău nu poate efectua o analiză completă și riguroasă a cererii de modificare a tarifelor. Informațiile solicitate nu erau de natură secundară sau complementară, ci constituiau elemente esențiale pentru evaluarea fundamentării economice și tehnice a solicitării de modificare tarifară.

Continuarea procedurii în aceste condiții ar însemna efectuarea unei analize incomplete, care nu ar putea să ofere garanții suficiente cu privire la corectitudinea și echitatea tarifelor propuse. O astfel de abordare ar fi contrară atât interesului public, cât și principiilor de reglementare responsabilă în domeniul serviciilor publice.

De asemenea, acceptarea continuării procedurii în ciuda nerespectării obligațiilor procedurale de către operator ar crea un precedent extrem de periculos, care ar putea fi invocat în viitoarele proceduri de către alți operatori care nu își respectă obligațiile legale.

Consecințele juridice ale respingerii

Respingerea cererii de modificare a tarifelor pentru nerespectarea art. 56, alin. (3) din Ordinul 640/2022 va avea ca efect menținerea în vigoare a tarifelor actuale până la momentul în care operatorul va depune o nouă cerere, conformă cu prevederile legale aplicabile. Această situație nu prejudiciază drepturile operatorului, care își păstrează posibilitatea de a solicita modificarea tarifelor printr-o nouă cerere care să respecte toate aspectele procedurale stabilite prin lege.

Propunerea de decizie

Având în vedere toate considerentele prezentate anterior, aparatul tehnic al A.D.I.S. Bacău recomandă Consiliului Director adoptarea unei decizii cu propunerea de respingere pe care o va înainta AGA ADIS în vederea analizării și hotărârii asupra cererii nr. 2852/13.06.2025.

Motivația acestei propuneri se bazează pe încălcarea flagrantă de către operator a prevederilor art. 56, alin. (3) din Ordinul A.N.R.S.C. nr. 640/2022, prin nedepunerea în termenul legal de 30 de zile a informațiilor suplimentare solicitate prin adresa A.D.I.S. Bacău nr. 2439/19.06.2025. Această încălcare face imposibilă continuarea procedurii de analiză și evaluare a cererii de modificare tarifară.

Prezentul raport a fost întocmit în conformitate cu prevederile legale în vigoare și cu respectarea principiilor de drept administrativ aplicabile în materia serviciilor publice de salubritate, având ca scop asigurarea unui cadru de reglementare transparent, predictibil și echitabil pentru toate părțile implicate.

Director Executiv,

Viorela HOTEA



Tehnic,

Andrei GUCEANU



Economic,

Carmen STOICAN

Redactat,

Consilier Juridic,

Andrei OLARU

